**ՆԱԽԱԳԻԾ**

Հավելված

Աշտարակ համայնքի ավագանու 13.12.2016թ.ի հմ \_\_-Ն որոշման

**ԱՇՏԱՐԱԿ ՀԱՄԱՅՆՔԻ**

**ՏԵՂԱԿԱՆ ԻՆՔՆԱԿԱՌԱՎԱՐՄԱՆ ՄԱՐՄԻՆՆԵՐԻ**

**ԷԹԻԿԱՅԻ ԵՎ ՎԱՐՔԻ ԿԱՆՈՆՆԵՐ**

**Կանոնների նպատակը**

1. Սույն ԿԱՆՈՆՆԵՐԻ նպատակն է սահմանել էթիկական վարքագծի չափանիշներ, որոնց պետք է հետևեն ՏԻՄ-երը իրենց ամենօրյա պարտականությունների կատարման ընթացքում հանուն հանրության կողմից վստահության վերականգնման ու հաստատման։
2. Սույն ԿԱՆՈՆՆԵՐԸ չպետք է դիտվի որպես առանձին փաստաթուղթ, այլ որպես քաղաքական գործելակերպի, ՏԻՄ-ի գործունեությունը կարգավորող վարչական ընթացակարգերի կամ ներքին կանոնակարգերի անբաժանելի մաս՝ շեշտելով ՏԻՄ գործունեության էթիկական կողմն ապահովելու կարևորությունը և այն դարձնելով կառավարման գործառույթ։
3. Սույն ԿԱՆՈՆՆԵՐՆ իրենից ներկայացնում է դրույթների հավաքածու, որում ներառված արժեքների նկատմամբ ՏԻՄ-ը հայտնում է իր հանձնառությունը

**Հիմնավորումներ**

1. Տեղական ինքնակառավարման համակարգի բարեփոխման համատեքստում ընդլայնվում է ՏԻ մարմինների (Ավագանի, համայնքի ղեկավար), համայնքային ծառայողների, հայեցողական պաշտոններ զբաղեցնողների եւ համայնքային ենթակառուցվածքի աշխատակիցների գործունեության շրջանակը. հասարակությունն ավելի ու ավելի բարձր պահանջներ է ներկայացնում նրանց աշխատանքի որակի նկատմամբ։
2. Պետության կողմից իրականացվող ապակենտրոնացման քաղաքականության պայմաններում ՏԻՄ-երը ստանձնում են նոր լիազորություններ և գործառույթներ, որոնք անհրաժեշտ է իրականացնել սահմանափակ միջոցների առկայության պայմաններում՝ ապահովելով որոշումների կայացման մասնակցայնությունը, կիրառելով հանրային-մասնավոր համագործակցության տարբեր ձևաչափեր։
3. Հնարավոր չէ ապահովել քաղաքացիների իրական լայն մասնակցություն տեղական ինքնակառավարմանը առանց ՏԻՄ –երի նկատմամբ հանրային վստահության ամրապնդման, նրանց աշխատանքում պատասխանատվության, թափանցիկության և բարեվարքության ապահովման։
4. Սույն ԿԱՆՈՆՆԵՐԸ բխում է ՏԻՄ համակարգը կարգավորող օրենսդրության (ՀՀ Սահմանադրության, Տեղական ինքնակառավարման եվրոպական խարտիա, ՏԻՄ մասին օրենք, Համայնքային ծառայության մասին ՀՀ օրենք և այլն) ոգուց։ Այդուհանդերձ, էթիկայի և վարքի ոլորտին առնչվող որոշ հարցեր կամ չեն կարգավորվում օրենքներով կամ առկա կարգավորումները լրացուցիչ մանրամասնության կարիք ունեն։
5. Սույն Կանոնների ընդունումով ձևավորվում է հակակակշիռ՝ տեղական մակարդակում լիազորությունների չարաշահման կամ կամայական կիրառման, անազնիվ վարքագծի, հայեցողական իրավունքի ի չարս գործադրման։
6. Սույն Կանոնները նպատակ ունեն նպաստելու Հայաստանում հակակոռուպցիոն միջոցառումների՝ տեղական մակարդակում իրականացմանը՝ առավելապես դիտարկելով ոչ միայն կոռուպցիայի առանձին դրսևորումներ, այլ որպես համակարգային արատ, որ պետք է կանխարգելել։

**Կանոններ**

1. Տեղական ինքնակառավարման մարմինները՝ ավագանի, համայնքի ղեկավար, համայնքային ծառայող, հայեցողական պաշտոնյաներ (այսուհետև՝ ՏԻՄ ներկայացուցիչ) պետք է իրականացնեն իրենց գործառույթները և լիազորությունները **բացառապես ի շահ հանրության** և ոչ թե առանձին անհատների, խմբերի, կամ անձնական շահի։
2. ՏԻՄ ներկայացուցիչն ընդունում է, որ **իր միակ գործառույթը** իր գործատուին՝ **հանրությանը ծառայելն է,** և պարտավոր է շարունակաբար կատարելագործել իր գիտելիքներն ու մասնագիտական կարողությունները բարելավելու մատուցվող ծառայությունների որակը։
3. ՏԻՄ ներկայացուցիչը պետք է դրսևորի **օրինակելի վարք**, զերծ մնա անպարկեշտ պահվածքից։ Քաղաքացիների նկատմամբ մշտական բարյացակամ և կիրթ վերաբերմունքը անբաժանաելի են ՏԻՄ ներկայացուցչի կերպարից։
4. ՏԻՄ ներկայացուցիչը պետք է **զերծ մնա աչառու վերաբերմունքից**, ինչը կարող է կասկածի տակ առնել ՏԻՄ անկողմնակալությունը և խաթարել ՏԻՄ-ի նկատմամբ քաղաքացիների վտահությունը։
5. ՏԻՄ ներկայացուցիչը պետք է **զերծ մնա խտրական վարքագծից**, առաջնորդվի հավասարության, մարդու իրավունքների հարգման սկզբունքով։
6. Հարգելով տեղեկատվություն ստանալու քաղաքացիների իրավունքը, ապահովելով թափանցիկ և հաշվետու կերպով աշխատելու պահանջը **զերծ մնալ** ի պաշտոնե իրեն հասանելի **տեղեկատվության չթույլատրված բացահայտումից**, որը բխում է անձնական կամ որևէ խմբային շահից։
7. ՏԻՄ ներկայացուցիչը պետք է **զերծ մնա շահերի բախումից**, երբ ՏԻՄ ներկայացուցչի սեփական շահը գերադասվում է մասնագիտական կամ հանրային շահից։ Պաշտոնը ստանձնելիս կամ ընտրվելիս ՏԻՄ ներկայացուցիչը հայտարարագրում է իր շահերը։
8. Լիազորությունները վայր դնելու կամ պաշտոնից հրաժարվելու դետքում ՏԻՄ ներկայացուցիչը չպետք է իր պաշտոնավարության ընթացքում ձեռք բերած տեղեկությունը կամ կապերը օգտագործի **նոր աշխատավայրում արտոնություններ** կամ առավելություն ապահովելու նպատակով։
9. Այն դեպքում, երբ ՏԻՄ ընտրված ներկայացուցիչը քվեարկության դրված հարցի մեջ անձնական, նյութական, դրամական կամ այլ ուղղակի շահ ունի, ապա նա պետք է այդ մասին հայտնի ՏԻՄ-ին, **չպետք է մասնակցի** այդ հարցի վերաբերյալ **քվեարկությանը**՝ շահերի բախման դեպքից խուսափելու նպատակով։
10. ՏԻՄ ներկայացուցիչը պետք է ուշադիր լինի **երկու կամ ավելի պաշտոն զբաղեցնելու հետ կապված սահմանափակումներին**։ Մասնավորապես, չի կարող ունենալ գործառույթներ, որոնք ենթադրում են վերահսկողություն մեկը մյուսի նկատմամբ։
11. Որոշումներ կայացնելիս ՏԻՄ ներկայացուցիչը պետք է առաջնորդվի ոչ միայն օրենքի տառով, այլև օրենքի ընդհանուր գաղափարով՝ ոգով։ Այս առումով յուրաքանչյուր որոշում կայացնլելիս պետք է հաշվի առնի իր որոշման էթիկական կողմը, օրինակ՝ որոշումը կարո՞ղ է վնասել որևէ մեկին կամ խմբին, տվյալ հարցը տնտեսապես նպատակահարմա՞ր է, արդյո՞ք որոշումը հիմնված է լիարժեք տեղեկատվության հիման վրա, որոշման ո՞ր տարբերակն է, որ հաշվի է առնում բոլոր ներգրավված կողմերի շահերը, ո՞ր տարբերակն է որ ներքին բավարարվածություն կարող է բերել։

**Կիրարկումը**

1. Սույն Կանոնները հանդիսանում է ուղեցույց և կարող է լրամշակվել կամ տեղայնացվել ՏԻՄ–ի կողմից, որից հետո այն ընդունվում է ավագանու նիստում։
2. ՏԻՄ ներկայացուցիչը ընտրվելով կամ ստանձնելով պաշտոնը ծանոթանում է սույն Կանոններին և ստորագրում համապատասխան ձևաթուղթը, որը կցվում է անձնական գործին։
3. ՏԻՄ-ը ձևավորում է էթիկայի հանձնաժողով բաղկացած ՏԻՄ պաշտոնյաներից և համայնքի հեղինակություն վայելող քաղաքացիներից, որը վերահսկում է Կանոնների կատարումը, դիտարկում է Կանոնների խախտման վերաբերյալ հաղորդումներ և դեպքեր, Ի գիտություն ընդունում ՏԻՄ ներկայացուցչի շահերի բախման հետ առնչվող հայտարարագրերը, սահմանում և կիրառում է Կանոնների խախտման դեպքում կիրառվող պատժամիջոցներ։
4. Կանոնները հրապարակային են և հասանելի հանության համար: